

# administration\_

REVUE DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE DE L'ETAT

**DERNIÈRE MINUTE**  
**Le statut d'emploi**  
**des préfets**

**L'Union européenne sous  
présidence française en 2022**

**« Une Europe plus souveraine,  
plus verte, plus numérique, plus sociale. »**

**ACP**

ASSOCIATION DU CORPS PRÉFECTORAL  
& DES HAUTS FONCTIONNAIRES DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR



administration  
REVUE DE COORDINATION TERRITORIALE DE L'ÉTAT

Directeur de la publication :  
Christophe MIRMAND  
Directeur délégué de la Revue :  
Jean GODFROID

Comité de rédaction :  
M. AUBOUIN  
A. AZAM-PRADEILLES  
C. de BOISDEFFRE  
F. BURDEYRON  
L. CAYREL  
D. CULTIAUX  
E. FREYSSELINARD  
C. GRAVEL  
A.M. HELLEISEN  
M. JAMEL  
G. LEMAIRE  
F. MARZORATI  
E. SACHER  
C. SCHOTT  
J.F. SEILLER  
R. SILHOL  
E. STAHLBERGER  
F. TAINURIER  
D. TRESGOTS  
J.M. VAN HUFFEL  
M. WATIN-AUGOUARD

Secrétaire de Rédaction :  
Juliette BOUCHERON  
Tél. : (33) 01 40 07 21 90  
11 rue des Saussaies  
75008 Paris  
revue.administration@  
interieur.gouv.fr

Editeur délégué :  
OPAS  
BP 306 - 75525 Paris Cedex 11  
Tél. : 01 49 77 49 00  
contact@revue-adm.fr

Editeur du groupe OPAS :  
dir@opas.fr

Graphiste : Thierry GALLIER  
editionsmaxiness@free.fr

Revue inscrite à la Commission  
Administrative Paritaire des  
Publications et Agence de Presse  
sous le N° 0921 G 82921

Editée par l'ACPHMI  
Tél. : (33) 01.49.27.30.19

Photographies :  
© Crédits photos DR pour toutes les  
photos de cette revue. Adobe Stock

ISSN 02 23 - 5439

Imprimeur : MILAPRINT

Ce numéro comporte 3 suppléments :  
- Vie de l'association  
- Cahier d'Administration Le Puy-de-Dôme  
- Cahier d'Administration L'Occitanie



## ● Dernière minute

1 Le statut d'emploi des préfets – présentation du projet de décret

## ● Éditorial

13 Par **Jean GODFROID**

## ● Vous nous écrivez !

16 Courriers de **Paul MASSERON, Gérard LARCHER, Jean-Yves LE DRIAN, Florence PARLY, Annick GIRARDIN et Marie-Agnès PETIT**

## ● DOSSIER

### Avant-propos

18 Quatre ans après le discours de la Sorbonne, la présidence française du Conseil de l'Union européenne (PFUE), par **Cyrille SCHOTT** et **Jean GODFROID**

### Introduction

19 La présidence française de l'Union européenne : une ambition collective pour le ministère de l'Intérieur, par **Jean-Benoît ALBERTINI**

### Pour une Europe souveraine

22 L'illusion d'une autonomie stratégique européenne, par **Hubert VÉDRINE**

24 Souveraineté, que de mensonges n'a-t-on proférés en ton nom ?, par **Frédéric MAURO**

28 La coopération européenne en matière d'armement, outil de l'autonomie stratégique de l'Europe, par **Patrick BELLOUARD**

31 Quelles perspectives pour la défense de l'Europe par les Européens ?, par **Jean-Paul PERRUCHE**

34 La sécurité intérieure européenne, une Europe au concret, par **Pierre BERTHELET**

37 Rôle et évolution de Frontex à la lumière des nouveaux défis auxquels l'espace Schengen fait face, par **Fabrice LEGGERI**

40 Faire de la zone euro le cœur de la puissance économique de l'Europe dans le monde ?, par **Jérôme VIGNON**

44 L'avenir de l'Europe dans l'aéronautique et le spatial, par **Claude ROCHE**

48 Souveraineté européenne en aéronautique et en numérique, par **Claude ROCHE**

51 La politique européenne d'aide au développement, par **Pierre MAYAUDON**

54 Une PFUE pour transformer l'essai de la cybersécurité, par **Marc WATIN-AUGOUARD**

### Pour une Europe unie

57 Interview de **Laurent BERGER**

60 L'intégration des Balkans occidentaux dans l'Union européenne est-elle la quête du Graal ?, par **Jean-Christian CADY**

63 L'Europe à la croisée des chemins, quels enseignements tirer des élections en Allemagne ?, par **Joachim BITTERLICH**

67 Les pays du nord contre ceux du sud, l'est contre l'ouest : l'Europe, combien de divisions ?, par **Alain LAMASSOURE**

70 Des frontières invisibles, par **Michel AUBOUIN**

74 La Pologne et la frontière, par **Evelyne STAHLBERGER**

78 La coopération transfrontalière, par **Laurent TOUVET**

81 Université : une invention européenne d'excellence, par **Nathalie de KANIV**

85 Entre souverainisme et souveraineté européenne : l'hypothèse de la double démocratie européenne, par **Nicolas LERON**



## **Pour une Europe démocratique**

**88** L'Europe face au défi de la préservation de la démocratie, par **Jean-Dominique GIULANI**

**92** Regard sur la France européenne, par **Hartmut BÜHL**

**96** Souveraineté européenne et question démocratique : surmonter les contradictions, par **Marie-Françoise BECHTEL**

**99** De la légitimité de la justice européenne et de la primauté du droit de l'Union : l'exemple concret du temps de travail des militaires, par **François-Xavier MILLET**

**102** L'affaire polonaise met à nu les ingérences de l'Union européenne dans les souverainetés nationales, par **Jean-Éric SCHOETTL**

**107** Processus décisionnel de l'UE : considérer la transparence et la responsabilité comme une force, par **Emily O'REILLY**

**110** Les parlements nationaux, une chance pour démocratiser l'Europe, par **Aude BORNENS**

**113** L'Union européenne face au défi migratoire : quelles priorités pour la présidence française, par **Claude d'HARCOURT** et **Jean-Marie BRUNO**

## **● Regards extérieurs**

**116** Développer une stratégie de communication optimale, par **Éric GIULY**

## **● Billet d'humour**

**118** La « MAIN »

## **● La marche de l'État de droit**

**119** Un droit européen en crise, par **Jean-Éric SCHOETTL**

## **● Métier préfectoral et management public**

**122** Le chantier de la réforme de l'encadrement supérieur de l'État, par **Didier CULTIAUX**

## **● Livres propos**

**124** De l'éloge de la construction européenne, par **Robert KORB**

## **● Livres**

**127** Par **Jean-François SEILLER**

**133 AERTE** : Actes des Journées européennes des représentants territoriaux de l'État 2021