

# administration\_

REVUE DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE DE L'ETAT



**NUMÉRO SPÉCIAL**

## Le corps préfectoral, pilier de la République

**ACP**

ASSOCIATION DU CORPS PRÉFECTORAL  
& DES HAUTS FONCTIONNAIRES DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR



administration

Directeur de la publication :  
Christophe MIRMAND  
Directeur délégué de la Revue :  
Jean GODFROID

Comité de rédaction :  
M. AUBOUIN  
A. AZAM-PRADEILLES  
C. de BOISDEFFRE  
F. BURDEYRON  
L. CAYREL  
D. CULTIAUX  
E. FREYSSELINARD  
C. GRAVEL  
A.M. HELLEISEN  
M. JAMEL  
G. LEMAIRE  
F. MARZORATI  
E. SACHER  
C. SCHOTT  
J.F. SEILLER  
R. SILHOL  
E. STAHLBERGER  
F. TAINURIER  
D. TRESGOTS  
J.M. VAN HUFFEL  
M. WATIN-AUGOUARD

Secrétaire de Rédaction :  
Juliette BOUCHERON  
Tél. : (33) 01 40 07 21 90  
11 rue des Saussaies  
75008 Paris  
revue.administration@  
interieur.gouv.fr

Editeur délégué :  
OPAS  
BP 306 - 75525 Paris Cedex 11  
Tél. : 01 49 77 49 00  
contact@revue-adm.fr

Editeur du groupe OPAS :  
dir@opas.fr

Graphiste : Thierry GALLIER  
editionsmaxiness@free.fr

Revue inscrite à la Commission  
Administrative Paritaire des  
Publications et Agence de Presse  
sous le N° 0921 G 82921

Editée par l'ACPFMI  
Tél. : (33) 01.49.27.30.19

Photographies :  
© Crédits photos DR pour toutes les  
photos de cette revue. Adobe Stock

ISSN 02 23 - 5439

Imprimeur : En U-E

Ce numéro comporte 4 suppléments :  
- Vie de l'association  
- Cahier d'Administration Vendée  
- Cahier d'Administration ANCT  
- Cahier d'Administration le Val-d'Oise



## ● Éditorial

1 Par **Jean GODFROID**

## ● Vous nous écrivez !

4 Courriers de **Robert-Noël CASTELLANI** et **Alain DEYBER**

## ● Actualité : La réforme de la haute fonction publique

7 Lettre du **président de l'ACPFMI** au ministre de l'Intérieur

11 Lettre du **ministre de l'Intérieur** au président de l'ACPFMI

14 Sortir du clair-obscur, par **le comité de rédaction de la revue**

## ● DOSSIER

### Introduction

15 Le corps préfectoral, épine dorsale de la République, par **Cyrille SCHOTT**

### Histoire

19 Les préfets, une création napoléonienne, extrait de l'ouvrage *Les préfets 1800-2000, Deux siècles au service de la France*, publié par l'ACPFMI en 2000, sous l'égide de **Marie-Françoise HAYE-GUILLAUD**

23 *Monsieur le Préfet. Incarner l'État dans la France du XIX<sup>e</sup> siècle* par **Pierre KARILA-COHEN** – Notes de lecture de **Marc-René BAYLE**

27 L'Association du corps préfectoral en 1948 et la cause préfectorale, par **Edenz MAURICE**

### Le préfet vu de l'extérieur

33 « Le préfet stratège : la déconcentration en Basse-Normandie de 1981 à 2017 », thèse de doctorat de **Nicolas DEMONTROND** présentée par **Jacques REILLER**

36 Diplomates en préfectures et préfets en ambassades, par **Philippe ZELLER**

39 Le préfet vu par un stagiaire de l'ENA, par **Quentin NAVARO AUBURTIN**

41 Le métier préfectoral dans la France du XXI<sup>e</sup> siècle, par **Jean-Michel EYMERI-DOUZANS** et **Gildas TANGUY**

46 Le préfet, l'État et la politique, par **Olivier RENAUDIE**

### Le préfet vu par les responsables politiques :

48 La triple faute d'un projet de réforme, par **Bernard CAZENEUVE**

51 Chronique de **Gérard LONGUET**

### L'image du préfet par de grands élus locaux :

53 Le préfet vu par l'élu, par **Dominique BUSSEREAU**

54 Si l'État veut garder les pieds sur terre il doit s'appuyer sur ses deux jambes : ses préfets et ses maires, par **Alain CHRÉTIEN**

56 L'action du préfet et du sous-préfet vues par un maire d'une commune moyenne, chef-lieu d'arrondissement, par **Thierry VINÇON**

58 La littérature et les préfets, par **Pierre SOUBELET**

### Le préfet contemporain : sous la casquette préfectorale, la diversité des métiers et des tâches, le point commun l'État dans les territoires

67 « Dans ces fonctions, quand vous levez la tête, vous n'avez que le président au-dessus de vous. », interview de **Pierre-René LEMAS**, initialement publiée dans le numéro 22 du magazine *Émile*

70 Parcours préfectoral, parcours républicain, par **Michel DELPUECH**

73 De la fonction publique territoriale à l'administration d'État : servir la République, par **Dominique SCHMITT**

75 « Carrière » préfectorale : imagine-t-on parcours plus diversifié ?, par **Christiane BARRET**

77 « Appelle le préfet, il saura », par **Anne CLERC**

80 Incarner l'État au quotidien, par **Sophie ÉLIZÉON**

82 Interview de **Claire CHAUFFOUR-ROUILLARD**



- 85 Le sous-préfet d'arrondissement : incarnation et socle du service public, par **Abdel-Kader GUERZA**
- 87 Être facilitateur pour le développement social du territoire, par **Camille DAGORNE**
- 90 Le directeur de cabinet, par **Frédéric ROUSSEL**
- 92 Un sous-préfet à la relance, par **Samy SISAI**
- 94 Le métier de sous-préfet, par **Frédéric CARRE**
- 96 Pourquoi choisir ce métier ?, par **Paul-François SCHIRA**
- La diversité des tâches, le préfet déchiffreur, défricheur**
- 98 L'agenda d'un préfet : des journées denses, des week-ends studieux ou agités, par **Catherine FERRIER**
- 111 Le préfet délégué à la défense et à la sécurité, spécialiste de la sécurité et acteur de la modernisation du ministère, par **Michel VILBOIS**
- 113 Un parcours diversifié, par **Philippe de MESTER**
- 115 Le préfet en première ligne face au Covid-19 et dans la déclinaison territoriale du plan de relance : incarner, associer, construire, par **Dominique LEPIDI**
- 118 Les préfetures à l'avant-garde du numérique, par **Jérôme LETIER**
- 120 Le CSATE : 15 ans de RH qualitative au cœur de l'actualité, par **Michèle KIRRY**

## ● Regards extérieurs

- 123 Protection sociale complémentaire : une avancée majeure pour les agents publics
- 126 L'Union est à la fois un acteur important d'influence mais aussi un acteur de terrain par **Serge BRICHET**, président MFP
- 127 « La MAEE est référencée et seule référencée auprès du Ministère de l'Europe et des Affaires Étrangères », par **Louis DOMINICI**, président de la Mutuelle des Affaires Étrangères et Européennes (MAEE)
- 129 « Nous sommes une mutuelle à taille humaine, se servant de tous les outils techniques pour être en proximité avec nos adhérents, par **Jean-louis BANCEL**, président Mutuelle Centrale des Finances - MCF
- 131 « Au plus près de ses adhérents », par **Jean-Claude CICHOCKI**, président et Michaël DECRIEM, directeur général
- 134 « L'IRA DE LILLE, un acteur mobilisé et fédérateur pour la Prépa Talents du service public, par **Cécile PARENT-NUTTE**, directrice de L'IRA de LILLE

## ● Actualités juridiques

- 135 Décentralisation, pouvoir réglementaire local, projet de loi 4D : il y a nécessité de dissiper les confusions..., par **Jean-Christophe MORAUD**

## ● Au-delà des frontières

- 138 Un corps préfectoral espagnol qui s'est adapté à la décentralisation, par **Éric FREYSSELINARD**
- 141 Un corps préfectoral italien qui a traversé les siècles, par **Laura LEGA**

## ● Libres propos

- 150 Réforme de la haute fonction publique : un chantier inquiétant et mal engagé, par **Pierre BREUIL**

## ● Histoire

- 156 Allocution prononcée par le **général DE GAULLE** à l'École nationale d'administration, le 17 novembre 1959, transmise par **Arnaud TEYSSIER**

## ● Hommage

- 158 Hommage à Raymond JAFFREZOU, par **Didier CULTIAUX**

## ● Livres

- 159 Par **Jean-François SEILLER**