

administration_

REVUE DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE DE L'ÉTAT

Actualité
**La fin du corps
préfectoral ?**



L'État de droit au défi des populismes



administration_

REVUE DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE DE L'ÉTAT

Directeur de la publication :
Christophe MIRMAND
Directeur délégué de la Revue :
Jean GODFROID

Comité de rédaction :
M. AUBOUIN
A. AZAM-PRADELLES
C. de BOISDEFFRE
F. BURDEYRON
L. CAYREL
D. CULTIAUX
E. FREYSSELINARD
C. GRAVEL
A.M. HELLEISEN
M. JAMEL
G. LEMAIRE
F. MARZORATI
E. SACHER
C. SCHOTT
J.F. SEILLER
R. SILHOL
E. STAHLBERGER
F. TAINURIER
D. TRESGOTS
J.M. VAN HUFFEL
M. WATIN-AUGOUARD

Secrétaire de Rédaction :
Juliette BOUCHERON
Tél. : (33) 01 40 07 21 90
11 rue des Saussaies
75008 Paris
revue.administration@interieur.gouv.fr

Editeur délégué :
OPAS
BP 306 - 75525 Paris Cedex 11
Tél. : 01 49 77 49 00
contact@revue-adm.fr

Editeur du groupe OPAS :
dir@opas.fr

Graphiste : Thierry GALLIER
editionsmaxiness@free.fr

Revue inscrite à la Commission
Administrative Paritaire des
Publications et Agence de Presse
sous le N° 0921 G 82921

Éditée par l'ACPHFMI
Tél. : (33) 01.49.27.30.19

Photographies :
© Crédits photos DR pour toutes les
photos de cette revue. Adobe Stock

ISSN 02 23 - 5439

Imprimeur : En U-E

Ce numéro comporte 3 suppléments :
- Vie de l'association
- Cahier d'Administration Le Grand Est
- Cahier d'Administration
La Charente Maritime

ACP

ASSOCIATION DU CORPS PRÉFECTORAL
& DES HAUTS FONCTIONNAIRES DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR

● Éditorial

1 Par **Jean GODFROID**

● Vous nous écrivez !

5 Suppression du corps des préfets : l'exécutif veut avoir les mains libres pour nommer qui il veut aux emplois supérieurs, par **Cyrille SCHOTT**

7 Vu l'état du pays, au lieu de déstabiliser les préfets, il faut les conforter !, par **Bernadette MALGORN**

9 Une réforme de la haute fonction publique menaçant l'État de droit, par **Dominique BUR**

11 De profundis, par **Jean-Michel BELORGEY**

● Actualité : La réforme de la haute fonction publique

13 Conditions de réussite du métier préfectoral au 21^e siècle, par le **conseil d'administration de l'ACPHFMI**

17 Lettre ouverte du **Premier ministre** aux cadres supérieurs et dirigeants

23 Lettre du **président de l'ACPHFMI** au ministre de l'Intérieur

26 Lettre ouverte de **60 préfets honoraires** au président de la République

28 Contours et incertitudes de la réforme de la haute fonction publique, par le **comité de rédaction de la revue**

● Juridique

30 Une fonction préfectorale sans corps préfectoral ?, par **Jean-Éric SCHOETTL** et **Pierre STEINMETZ**

● DOSSIER

33 Introduction, par **Didier CULTIAUX**

34 L'État de droit en France, par **François SAINT-BONNET**

36 Le *Rechtsstaat* dans le droit allemand, par **Gerhard ROBBERS**

40 L'État de droit dans l'Union européenne, par **Éric MAURICE**

42 Démocratie illibérale : un oxymore ?, par **Anne-Marie LE POURHIET**

45 Le populisme : de quoi est-il le nom ?, par **Pascal PERRINEAU**

48 Quelques considérations sur l'évolution de la contestation dans la société française, par **Éric FREYSSELINARD**

53 La démocratie à l'épreuve des procès climatiques, par **Noëlle LENOIR**

57 Qu'est-ce que les « black blocs » ?, par **Hugo RODDE**

60 La démocratie à l'épreuve du populisme aux États-Unis, par **Tamara BOUSSAC**

64 Le délitement de l'État de droit, cause et conséquence du populisme, par **Jean-Éric SCHOETTL**

72 Quand l'abus du droit tue l'État de droit, par **Pierre STEINMETZ**

75 État de droit (dont le corps préfectoral) et populisme, par **Christian VIGOUROUX**



- 78 L'État de droit contesté dans les quartiers dits « de la politique de la ville », par **Michel AUBOUIN**
- 82 Le Défenseur des droits, une institution garante du respect des droits de toutes et tous, par **Claire HÉDON**
- 85 L'ombudsman suédois, par **Håkan ÅKESSON**
- 89 L'État de droit et les institutions démocratiques face aux défis du populisme – un point de vue helvétique, par **Vincent GRANDJEAN**
- 93 La démocratie participative au secours de la démocratie représentative : le remède peut-il tuer le malade ?, par **Anne LEVADE**
- 96 L'État de droit en quête de légitimité populaire, par **Benjamin MOREL**
- 100 Renouer avec l'esprit de conquête, par **Dominique REYNIÉ**
- 102 Le populisme comme défi pour la démocratie, par **Pierre-Henri TAVOILLOT**
- 105 L'école n'enseigne pas la République, elle la rend possible, par **Natacha POLONY**
- 108 La cohésion à l'épreuve de la confiance, par **Johanna ROLLAND**
- 112 Hygiénisme légal et populisme libertaire, par **Bernadette MALGORN**
- 120 Le préfet déchiffreur et transmetteur, entre le prince et le peuple, par **François BURDEYRON**
- 123 Retour de l'État de droit à Notre-Dame-des-Landes, par **Nicole KLEIN**

● Regards extérieurs

- 127 La DGFIP en bref, par **Jérôme FOURNEL**
- 128 Permanent, orienté sur le long terme, le CSN est aussi adaptable et mobile, par **Jérôme FEHRENBACH**
- 130 « L'attention est au cœur de nos actions », par **Damien VANOVERSCHELDE**
- 131 Agir ensemble pour que le numérique soit positif pour la planète, par **Anthony COLOMBANI**
- 132 Leader européen de protection de données, par **Luc D'URSO**

● Livres propos

- 134 Aux yeux du souvenir : une suppression du corps préfectoral ?, par **Hubert BLANC**
- 135 Être préfet aujourd'hui, par **Jean-François CARENCO**
- 137 La relance économique au service de l'unité nationale, par **Michel ROUSSEAU**

● Billet d'humour

- 140 Un stagiaire au Puy, par **Alphonse DAUDET ENA 1967, alias Jean-Pierre MUSSO**

● Histoire

- 142 Les discours du Président François MITTERRAND au corps préfectoral, par **Jean GLAVANY**

● Livres

- 145 Par **Jean-François SEILLER**