

administration_

REVUE DE L'ADMINISTRATION TERRITORIALE DE L'ÉTAT



Prévention,
solidarité,
assurance

Répondre aux risques

ACP

ASSOCIATION DU CORPS PRÉFECTORAL
& DES HAUTS FONCTIONNAIRES DU MINISTÈRE DE L'INTÉRIEUR



administration_

Directeur de la publication :
Michel CADOT
Directeur délégué de la Revue :
Jean GODFROID

Comité de rédaction :
M. AUBOUIN
A. AZAM-PRADELLES
C. de BOISDEFFRE
L. CAYREL
D. CULTIAUX
C. GRAVEL
A.M. HELLEISEN
M. JAMEL
G. LEMAIRE
F. MARZORATI
E. SACHER
C. SCHOTT
J.F. SEILLER
R. SILHOL
E. STAHLBERGER
F. TAINURIER
D. TRESGOTS
J.M. VAN HUFFEL
M. WATIN-AUGOUARD
J.C. VACHER

Secrétaire de Rédaction :
Juliette BOUCHERON
Tél. : (33) 01 40 07 21 90
11 rue des Saussaies
75008 Paris
@ mail : revue.administration@
interieur.gouv.fr

Editeur délégué :
OPAS
BP 306 - 75525 Paris Cedex 11
Tél. : 01 49 77 49 00
contact@revue-adm.fr

Editeur du groupe OPAS :
@mail : dir@opas.fr

Graphiste : Thierry GALLIER
email : editionsmaxiness@free.fr

Revue inscrite à la Commission
Administrative Paritaire des
Publications et Agence de Presse
sous le N° 0921 G 82921

Editée par l'ACPHMI
Tél. : (33) 01.49.27.30.19

Photographies :
© Crédits photos DR pour toutes les
photos de cette revue. Adobe Stock

ISSN 02 23 - 5439

Imprimeur : En U-E

Ce numéro comporte 3 suppléments :
• Cahier d'Administration
« Le département de Seine et Marne »
• Cahier d'Administration
« La vallée de la Seine »
• Vie de l'association



● Éditorial

1 Éditorial de **Jean GODFROID**

● 5 Vous nous écrivez !

● La marche de l'État de droit

- Le référé-liberté et ses possibles dérives :

6 Crise du Covid-19 : sollicité de toutes parts, le juge ne doit pas sortir de son rôle, **par Jean-Éric SCHOETTL**

8 Une procédure devenue folle ?, **par Christian de LAVERNÉE**

9 - Petit précis de droit confiné : la question des droits et libertés en période de confinement, **par Éric SACHER**

● Métier préfectoral et management public

13 Avec le couple préfet-maire, l'État-nation retrouve sa place sur le territoire français, **par Paul BERNARD**

14 Le risque du haut fonctionnaire de défense face à la crise, **par Christian GRAVEL**

● DOSSIER RÉPONDRE AUX RISQUES PRÉVENTION, SOLIDARITÉ, ASSURANCE

Le risque sanitaire, la réponse des administrations

22 Faire face, une agence face à la crise, **par Aurélien ROUSSEAU**

25 Préfectures et agence régionale de santé : premières réflexions liées à la pandémie de Covid-19, **par William DAB**

28 Covid-19 : comment l'État a relevé le défi d'une crise inédite dans le Grand Est, **par Josiane CHEVALIER**

32 « Aux avant postes » – Regards du préfet du Haut-Rhin sur le rôle des préfets dans la gestion de l'épidémie de Covid-19, **par Laurent TOUVET**

35 La crise Covid-19 vue du terrain : les préfets agissent dans l'ombre, **par Catherine FERRIER**

37 Le préfet de l'Oise et ses équipes en première ligne face au Covid-19 : décider, associer, rassurer, s'adapter, **par Dominique LEPIDI**

40 La pandémie Covid-19 souligne la nécessité de développer une approche plus intégrative et globale du risque sanitaire, **par Roger GENET**

43 La DGE, une organisation agile entièrement tournée vers l'accompagnement des entreprises et la relance de l'économie, **par Thomas COURBE**
(Témoignage d'un DDFIP, **Michel DERRAC**)

46 Quel est l'avenir de l'État actionnaire après la crise de 2020 ?, **par Bernard ZAHRA**

Les autres risques

49 - Le risque en agriculture et sa gestion, **par Pierre-Étienne BISCH**

- Les risques naturels :

56 Les régimes d'indemnisation des catastrophes naturelles, **par Alain THIRION**



- Le risque vieillesse :

59 Vers le système universel de retraite, **par Pierre MAYEUR**

63 La retraite complémentaire, éclairer d'un système universel ?, **par Jean-Jacques MARETTE**

- Le risque chômage :

67 L'Unédic est un stabilisateur économique et social, **par Éric LE JAOUEN**

Les assurances

69 Comment le Covid-19 nous incite à réinventer le partenariat public-privé,
par Florence LUSTMAN

72 Assurance et redistribution, **par Philippe TRAINAR**

La solidarité

- Au plan territorial :

75 Départements et action sociale, **par Xavier PÉNEAU**

- Au niveau associatif :

77 Dans la crise comme dans l'après, réaffirmation de notre modèle social, **par Arnaud RICHARD**

80 Le point de vue des centres régionaux d'études, d'actions et d'informations en faveur des
personnes en situation de vulnérabilité, **par Jacques NODIN**

83 - L'Europe face au défi de la solidarité à l'heure de la pandémie de la Covid-19,
par Jean-Dominique GIULIANI

- La solidarité dans une compagnie d'assurances :

87 Quelques illustrations de l'organisation de la solidarité à la GMF,
par Ramiro RIERA et Emmanuel KESTENARE

● Histoire

90 La Peste, de Thucydide au Coronavirus, **par Jean-Pierre MUSSO**

● Au-delà des frontières

93 Belgique : La gestion de la crise liée à la pandémie de Covid-19 dans la province de Namur,
par Denis MATHEN

● L'agriculture et l'alimentation en mutation, suite...

96 Un monde sans élevage, quel avenir ?, **par Pascal MAINSANT**

99 L'écologie intensive, une nouvelle base théorique pour l'agriculture de l'avenir,
par Michel GRIFFON

● Hommage

102 Hommage à Claude SILBERZAHN, **par Didier CULTIAUX**

● Livres

103 Recensions, **par Jean-François SEILLER**